

## Оценка уровня развития общественной инфраструктуры в городах как основа принятия эффективных управленческих решений

И.Н. Ильина, д.э.н., директор ИРИГП НИУ ВШЭ

Е.Е. Плисецкий, к.г.н., зам.директора ИРИГП НИУ ВШЭ

Определяющим фактором качества жизни человечества, согласно оценке ООН, к 2050 году станет качество городского развития. Современные города выступают в роли «центров развития», аккумулируя финансовые ресурсы, инновационные технологии, разнообразную инфраструктуру, наиболее образованные и квалифицированные кадры – тот самый «ресурс», который является движущей силой инновационной экономики.

Согласно резолюциям ООН Хабитат, в последние годы главные тренды управления урбанизацией в мире сводятся к разработке городских политик и эффективного законодательства, переходу к инновационному городскому планированию для создания социально ориентированных, устойчивых, экономически процветающих и энергосберегающих городов. Новые модели городского развития максимизируют выгоды от агломерационных эффектов, оптимизируют требования к городской мобильности и транспорту и обеспечивают условия, необходимые для городского экономического роста и создания рабочих мест. Переход к устойчивому городскому развитию требует скоординированного взаимодействия при разработке городских регламентов, осуществлении городского планирования и формировании городской финансовой стратегии.

Тенденции последнего десятилетия характеризуются довольно противоречивыми направлениями развития городов РФ. Анализ динамики населения 1038 городов России показал, что рост населения в 2012 г. по отношению к 2003 г. был отмечен только в 28% российских городов (289 городов), в то время как в 72% городов произошло сокращение численности населения – падение в 2012 г. по отношению к 2003 г. в отдельных городах достигло 30- 60%.

В настоящий момент в России два мегаполиса мирового масштаба — Москва и Санкт-Петербург характеризуются высокой динамикой роста численности населения, в первую очередь, за счет «центростремительного» миграционного притока. Остальные города-миллионники демонстрируют практически стабильную численность населения. Отсутствие зон высокоорганизованной урбанистической среды (современной городской общественной инфраструктуры, дефицит комфортного жилья, экологически благоприятных условий жизни в городах, низкий уровень транспортной доступности и пр.) становится препятствием для формирования на территории Российской Федерации сбалансированной системы расселения.

Низкое качество городской инфраструктуры российских городов во многом обусловлено последствиями советской модели урбанизации, но и в настоящее время инфраструктура большинства российских городов не соответствует современным нормативам качества и доступности. В таком контексте возрастает значение комплексного и сбалансированного формирования общественной инфраструктуры городов при реализации государственной или муниципальной политики повышения конкурентоспособности городов, их инвестиционной привлекательности, формирования комфортной среды проживания населения.

Целью настоящего исследования является формирование агрегированного обновляющегося Индекса развития общественной инфраструктуры российских городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек, как индикатора, определяющего

современные тенденции качества городской среды и инструмента принятия оперативных управленческих решений и разработки программ развития инфраструктуры в российских городах.

В ходе исследования были выполнены следующие задачи:

- Изучение научно-методологических подходов к определению понятия общественной инфраструктуры в городах
- Анализ мирового опыта и современных моделей городского развития, подходов к оценке и рейтингованию качества общественной инфраструктуры;
- Анализ и отбор методов и способов формирования рейтингов городского развития;
- Разработка методологии, инструментов и механизмов расчета Индекса развития общественной инфраструктуры.