

Ольга Максимова, PhD

Варианты развития системы территориального планирования в России. Возможности России на примере Италии.

Система территориального планирования в России. Какой она может быть в будущем? Очевиден тот факт, что система территориального развития в России требует комплексных изменений. В докладе будут рассмотрены варианты трансформации территориального планирования в случае имплементации Европейской конвенции о ландшафтах (Флоренция, 2000) на территории России, в частности интеграции в законодательную систему и инструментам планирования.

В 2000 году во Флоренции была принята Европейская конвенция о ландшафтах, которая представляет собой результат международного сотрудничества в рамках Совета Европы в области защиты ландшафтов. В данной Конвенции ландшафт рассматривается как благоприятный ресурс для экономической деятельности. Конвенция является экономическим инструментом: на международном уровне в правовом поле часть территории, в том смысле как она воспринимается населением была определена в качестве экономического ресурса. Помимо этого, Конвенция налагает ряд обязательств для государств, ратифицировавших ее, среди которых признать ландшафты юридически как важнейший компонент условий жизни населения. Страна, подписавшая и принявшая Конвенцию, обязуется юридически закрепить в своей законодательной системе определения (ст. 1), т. е. базовые понятия: «ландшафт», «ландшафтная политика», «цель обеспечения качества ландшафтов», «охрана ландшафтов», «управление ландшафтами» и «планирование ландшафтов».

Доклад посвящен ландшафтному планированию в Италии, в частности, интеграции Европейской конвенции о ландшафтах в законодательную систему Италии, региональным инструментам ландшафтного планирования. Италия ратифицировала Европейскую конвенцию о ландшафтах 4 мая 2006 года. Были сформированы правовые инструменты для интеграции идей Конвенции. С помощью данных инструментов осуществляется национальная стратегия ландшафтного планирования (*pianificazione paesagistica*).

Италия ратифицировала Конвенцию 4 Мая 2006 года, как страна-участник разработала и продолжает развивать механизмы по интеграции принципов конвенции в своей законодательной системе, в системе управления территорией, в системе территориального и ландшафтного планирования.

На национальном уровне реализация вышеупомянутого процесса регулируется, опираясь на Конституцию Республики Италия, через Законодательный декрет от 22 января 2004 г. № 42 – Кодекс об объектах культурного наследия (достояния) и ландшафте / *DECRETO LEGISLATIVO 22 gennaio 2004, n. 42 - Codice dei beni culturali e del paesaggio* (далее Кодекс). Функции контроля над культурным наследием и ландшафтами выполняет Министерство объектов культурного наследия (достояния), культурной и туристической деятельности / *Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo (MIBACT)*.

Посредством данного Кодекса вводится новый вид плана на региональном уровне – ландшафтный план, либо урбанистико-территориальный план со специальным учетом ценностей ландшафта, и те и те считаются ландшафтными планами. Ландшафтное планирование в Италии – это область смежного законодательства между государством и регионами. Каждый регион должен иметь свой ландшафтный план, реализованный в границах своей территории. Приоритетом для всех принимаемых решений является охрана и валоризация культурных и ландшафтных ценностей. Ландшафтный план стоит выше других

инструментов планирования. Данный план является фундаментальным для ландшафтного планирования.

На сегодняшний день Российская Федерация не подписывала Европейскую ландшафтную конвенцию, но имеет данную возможность. Система территориального планирования нуждается в комплексной трансформации. В докладе будет дана оценка возможности изменений системы территориального планирования, будет представлена методология и базовая модель имплементации Конвенции на территории России на примере итальянского опыта.