

РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Макаров Игорь Алексеевич

НИУ ВШЭ

Актуальность и проработанность темы

Интеграция России в АТР – один из приоритетов российской внешней политики. Ее необходимым условием является ускоренное развитие Сибири и Дальнего Востока. На настоящий момент по уровню жизни, промышленному и сельскохозяйственному развитию, обеспеченности инфраструктурой большая часть этих территорий существенно отстает от европейской части страны. В 2013 г. Министерством по развитию Дальнего Востока определена новая модель развития региона (относящаяся, правда, не ко всем территориям к востоку от Уральских гор, а лишь к Дальнему Востоку и Байкальскому региону). Основные принципы этой модели – ориентация на экспорт в страны АТР и создание новых производств за счет привлечения частного, в том числе иностранного, капитала. Инструментами реализации этой задачи являются создание особых экономических зон – территорий опережающего развития (ТОРов), поддержка приоритетных инвестиционных проектов, придание Владивостоку и ряду других портов статуса свободного порта.

В связи с планами по ускоренному развитию Дальнего Востока остро стоит вопрос об отраслевых приоритетах. Их перечни, предлагаемые различными авторами, различаются, однако сельское хозяйство входит практически во все из них. В пользу него говорят обеспеченность Сибири и Дальнего Востока пахотными землями и пресной водой, обострение проблемы продовольственной безопасности в странах АТР (особенно в Китае), постепенное решение инфраструктурных проблем, сдерживающих российский продовольственный экспорт, а также поддержка, которая была косвенно оказана российским сельскохозяйственным производителям запретом на импорт продовольствия из стран Запада, а также девальвацией рубля.

Главным потребителем сельскохозяйственной продукции Сибири и Дальнего Востока должен стать Китай. Между тем, исследований, оценивающих потенциал российско-китайского сотрудничества в сельскохозяйственной сфере, на настоящий

момент крайне мало. В наличии довольно много работ, анализирующих потенциал роста китайского сельскохозяйственного рынка¹, а также исследований (правда преимущественно не содержащих каких-либо количественных оценок), обосновывающих экспортные возможности России². В то же время работы, в которых два сюжета рассматривались бы в комплексе, пока практически отсутствуют³. Данная работа призвана частично заполнить данный разрыв.

Содержание работы:

В работе:

- 1) представлены прогнозы развития китайского рынка сельскохозяйственной продукции, а также основные факторы, определяющие его эволюцию;
- 2) дана оценка текущего состояния сельского хозяйства Сибири и Дальнего Востока, а также обзор мер, предпринимаемых государством для его развития;
- 3) дана оценка возможностей Сибири и Дальнего Востока стать гарантом продовольственной безопасности АТР;
- 4) выявлены основные препятствия для развития российско-китайского сотрудничества в области сельского хозяйства;
- 5) представлены рекомендации по развитию российско-китайского сотрудничества в сельском хозяйстве.

Основные положения и выводы

Несмотря на наличие ряда важных для сельскохозяйственной деятельности конкурентных преимуществ (пахотные земли, богатые водные ресурсы), нет никаких оснований полагать, что Сибирь и Дальний Восток превратятся в гаранта продовольственной безопасности Китая. В то же время заполнение даже небольших ниш на растущем китайском рынке продовольствия может стать важным фактором

¹ Dong W., Wang X., Yang J. Future perspective of China's feed demand and supply during its fast transition period of food consumption // Journal of Integrative Agriculture. Vol. 14. No. 6. 2015; Yu W.-S., Cap L.-J. China's meat and grain imports during 2000–2012 and beyond: A comparative perspective // Journal of Integrative Agriculture. Vol. 14. No. 6. 2015; Yu X. Meat consumption in China and its impact on international food security: Status quo, trends, and policies // Journal of Integrative Agriculture. Vol. 14. No. 6. 2015; Fukase E. and Martin W. Who Will Feed China in the 21st Century? Income Growth and Food Demand and Supply in China // Journal of Agricultural Economics. Vol. 67. No. 1. 2016.

² Климова Н.В., Ищенко М.И. Экспортный Потенциал Сельского Хозяйства России // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. № 119. 2016; Халицкий В., Коханьска М. Почвы Сибири - Растущий Потенциал Сельхозпроизводства XXI Века / В сборнике материалов V Международной научной конференции, посвященной 85-летию кафедры почвоведения и экологии почв ТГУ. Томский государственный университет. 2015.

³ Макаров И. А., Щербакова А. В. Сотрудничество в обеспечении продовольственной безопасности АТР // В кн.: Поворот на Восток. Развитие Сибири и Дальнего Востока в условиях усиления азиатского вектора внешней политики России / под ред.: И. А. Макаров. М. : Международные отношения, 2016.

развития региона и одной из точек его роста. Для того чтобы это произошло, необходимо преодолеть ключевые барьеры для российско-китайского сотрудничества, а именно:

- добиться максимального смягчения протекционистских мер, действующих в Китае в отношении российской сельскохозяйственной продукции, в том числе диверсифицированного подхода к импорту российского зерна в зависимости от региона, запрета на импорт некоторых видов животной продукции, жестких технических барьеров;

- наладить систему поддержки российских сельскохозяйственных экспортеров с учетом их минимального опыта работы на китайском рынке, а также специфических требований к упаковке, маркировке, транспортировке товаров, которые действуют в Китае в отношении многих товаров;

- продолжать развитие транспортной инфраструктуры, в том числе завершить строительство зернового терминала Забайкальск – Маньчжурия, а также реализовать давний проект строительства зернового терминала в Зарубино; добиться снижения тарифов РЖД на перевозку зерна;

- стать более гибкими в отношении возможной аренды земель в России китайскими компаниями. Такая аренда может приносить российской экономике множество выгод, упускать которые, идя на поводу у навязчивых фобий, недопустимо. Это не отменяет необходимости строго надзора за соблюдением российского законодательства и выполнения всех необходимых экологических требований;

- усилить продвижение в Китае российских продовольственных брендов: шоколада, меда, икры, мороженого, молочной продукции.

Совокупность сложившихся обстоятельств – рост спроса на продовольствие в Китае, девальвация рубля, российский поворот на Восток, переговоры по договору о комплексном экономическом сотрудничестве в формате ЕАЭС-Китай и постепенное развитие инфраструктуры – дают сельскому хозяйству Сибири и Дальнего Востока уникальную возможность превратиться в одну из ключевых отраслей региона и выйти на внешний рынок, а вместе с тем на новый уровень собственного развития.