

Гришина Елена Евгеньевна,  
к.э.н., зав. лабораторией исследований рынков труда  
и пенсионных систем Института социального  
анализа и прогнозирования РАНХиГС

## **Доклад «Проблемы реформирования досрочных пенсий за работу во вредных и опасных условиях труда»**

Одним из основных направлений реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. N 2524-р, является реформирование института досрочных пенсий, в том числе за работу во вредных и опасных условиях труда.

В соответствии ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» мужчины и женщины, имеющие соответственно страховой стаж 20 лет и 15 лет и стаж на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1) соответственно не менее 10 лет и не менее 7,5 лет, имеют право на получение досрочной пенсии по старости по Списку № 1 в возрасте соответственно 50 лет и 45 лет. Кроме того, мужчины и женщины, имеющие соответственно страховой стаж 25 лет и 20 лет и стаж на работах с тяжелыми условиями труда (Список № 2) соответственно не менее 12,5 лет и не менее 10 лет, имеют право на получение досрочной пенсии по старости по Списку № 2 в возрасте соответственно 55 лет и 50 лет.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования» были введены дополнительные тарифы страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии для отдельных категорий страхователей, в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу застрахованных лиц, занятых на работах с особыми условиями труда. В отношении работ, входящих в Список № 1, размер дополнительного тарифа составляет с 1 января 2015 г. - 9%, а в отношении работ, входящих в Список № 2, размер дополнительного тарифа – 6%. Кроме того, установлено, что по результатам специальной оценки условий труда плательщики страховых взносов могут быть освобождены от уплаты дополнительного тарифа для рабочих мест с допустимым и оптимальным классом условий труда.

В то же время численность лиц, получающих досрочную пенсию за работу во вредных условиях труда, остается значительной. Лица, получающие досрочную пенсию по Списку № 1 и Списку № 2 составляют 45% от численности пенсионеров, получающих пенсию ранее общеустановленного пенсионного возраста. По данным Минтруда РФ среди получателей досрочных пенсий за работу во вредных и тяжелых условиях труда (по Спискам № 1 и №

2) работают до общеустановленного пенсионного возраста более 65%. Кроме того, даже после общеустановленного пенсионного возраста среди получателей досрочных пенсий по Списку № 1 и № 2 работают более 30%.

Расходы на досрочные пенсии по Спискам № 1 и № 2 лицам, не достигшим пенсионного возраста, составляют более 140 млрд. руб., из которых лишь 59,9% финансируется за счет страховых взносов работодателей по дополнительному тарифу, а остальные – за счет средств федерального бюджета.

В этой связи в 2016 г. Институтом социального анализа и прогнозирования было проведено исследование, посвященное вопросам реформирования института досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда. Одной из целей данного исследования являлось изучение мнения руководителей и работников, занятых на предприятиях с вредными и тяжелыми условиями труда, по вопросам, связанным с реформированием системы досрочных пенсий.

В ходе исследования были проведены:

- анкетный опрос работников, занятых на вредном производстве и имеющих право на досрочную пенсию по Списку № 1 и Списку № 2 в Республике Башкортостан.
- экспертные интервью с руководителями предприятий, финансовыми директорами, главными бухгалтерами или начальниками отделов кадров, работающих на предприятиях с вредным производством в Республике Башкортостан.

Проведенный опрос работников, занятых на вредном производстве и имеющих право на досрочную пенсию, а также экспертные интервью с работниками, занимающими руководящие должности и работающими на предприятиях с «вредным» производством, позволили провести анализ самооценки здоровья, трудового поведения и мотивации работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, исследовать мнение работников и работодателей относительно перспектив дальнейшего реформирования института досрочных пенсий в части отмены досрочных пенсий для начинающих работников и текущие последствия проведения специальной оценки условий труда и введения дополнительного тарифа страховых взносов за работников, занятых на вредном производстве.

Проведенное исследование, в частности, показало, что планируют продолжить работать на своем же месте работы после назначения досрочной пенсии 53,3% опрошенных работников, работающих по Спискам №1 и №2. Выйти на пенсию и не работать планируют лишь 12,7% (рис. 1)



Рисунок 1 – Планы работников после назначения им досрочной пенсии, %

Более половины работников, занятых на предприятиях с вредными условиями труда, отмечали, что если им будет позволять здоровье, то они хотели бы продолжить работать на производстве по крайней мере до 60 лет (рис. 2).

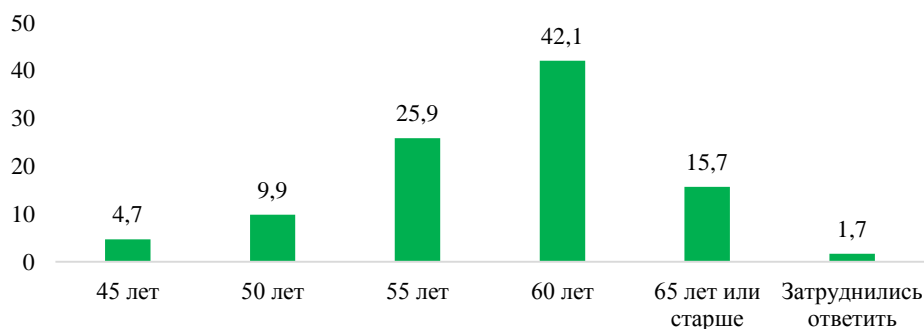


Рисунок 2 – Распределение работников по предполагаемому ими возрасту завершения трудовой деятельности, %

В качестве основной причины продолжения работы большинством работников после назначения им досрочной пенсии опрошенные работники назвали желание сохранить заработок, обеспечивать семью (рис. 3). Полностью согласны с этим 86% работников, а с большой вероятностью - 96% работников. Со всеми остальными причинами продолжения работы (например, привычкой работать, желанием быть полезным обществу, организации, желанием избежать одиночества, любовью к работе и профессии) полностью согласны от 13 до 18%.

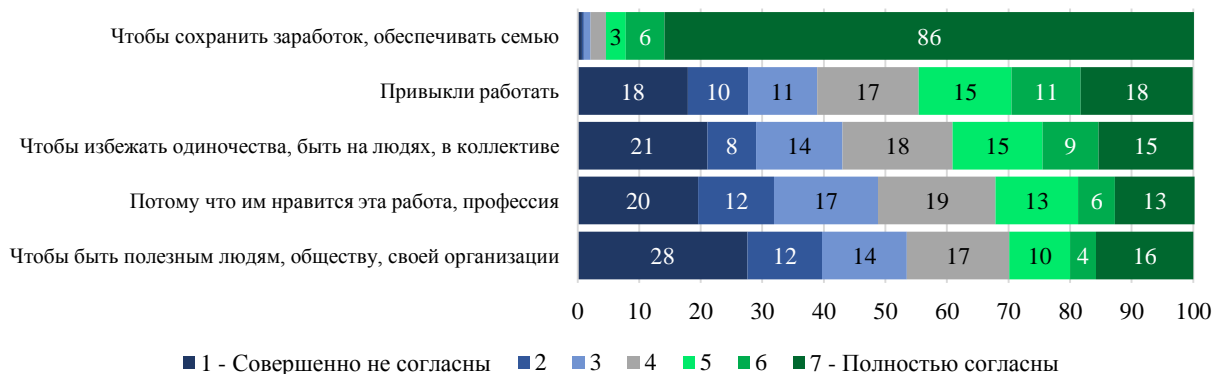


Рисунок 3 – Мнение респондентов относительно причин продолжения работы большинством работников после назначения досрочной пенсии, %

В то же время состояние здоровья работников в старших возрастах резко ухудшается. В среднем у 18% опрошенных работников есть хронические заболевания, а у 13% - заболевания, вызванные особенностями работы во вредных условиях труда (рис. 4). При этом доля работников, имеющих хронические заболевания и заболевания, вызванные особенностями работы, существенно увеличивается с возрастом. Если среди работников до 25 лет эти доли составляют менее 5 %, то среди работников в возрасте 55-59 лет соответственно 43% и 19%. Резкое снижение доли работников, имеющих хронические заболевания и заболевания, вызванные особенностями работы, после 60 лет можно объяснить тем, что лица, имеющие отмеченные заболевания, как правило, прекращают в указанном возрасте трудовую деятельность на предприятии.

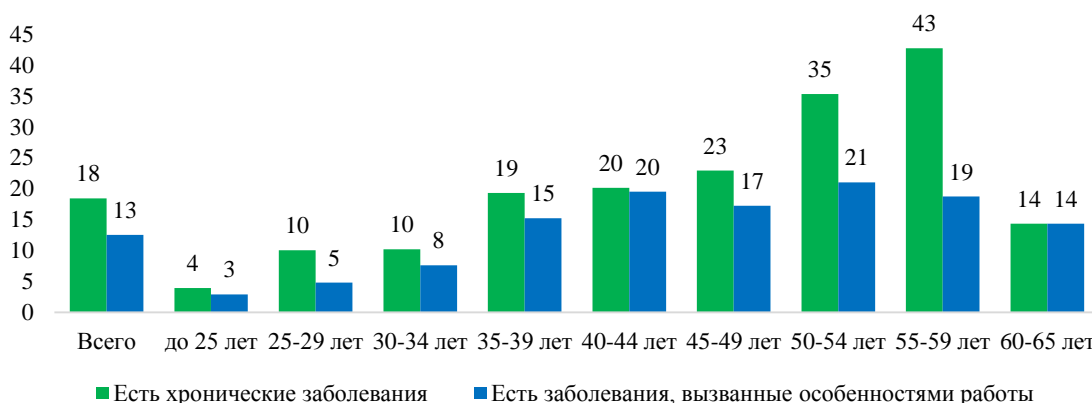


Рисунок 4 – Наличие у работников хронических заболеваний и заболеваний, вызванных особенностями работы, %

Опрошенные руководители подразделений, занятые на предприятиях с вредными условиями труда, по-разному оценивали возможные риски увеличения смертности и

инвалидности в случае повышения возраста назначения досрочной пенсии за работу во вредных условиях труда. В целом опрошенные руководители подразделений отмечали, что 80-95% сотрудников продолжают работать после назначения досрочной пенсии.

Основные различия в мнениях руководителей зависели от типа предприятия. Так, руководители подразделений, занятые на горнодобывающем и нефтеперерабатывающем предприятиях, в среднем хуже оценивали состояние здоровья своих сотрудников и отмечали, что работать длительно после наступления возраста досрочного назначения пенсии работники не могут, т.к. им не позволяет здоровье.

*«До 60 практически никто не доживает, единицы, выходят на пенсию год-два и умирают» (руководитель подразделения, предприятие по добыче и переработке нефти).*

*«И к пенсионному возрасту состояние здоровья у человека ухудшается в разы. Но он вида не подает. В итоге, у нас случаи, когда мужики, которые в проходке, пожигали газом свои легкие, желудки. Они долго не живут. Выходят на пенсию и все.» (руководитель подразделения, предприятие по добыче полезных ископаемых).*

В то же время руководители подразделений других предприятий, охваченных исследованием, отмечали не отмечали существенных проблем со здоровьем своих работников:

*«У них нормальное состояние здоровья, профзаболеваний, насколько я понимаю, особо нет. Единичные случаи бывают, но я даже за свою практику не знаю. Статистика показывает, что люди работают, хотят работать. Даже наши пресловутые каменички, которые в горячих условиях работают. Все продолжают в основном работать.» (руководитель подразделения, предприятие по производству неметаллических минеральных продуктов).*

Относительно оценки возможности отмены досрочных пенсий для начинающих работников в обмен на повышение им уровня оплаты труда опрошенные работники, занятые по Спискам № 1 и № 2, ответили следующее.

Большинство работников выступают за то, чтобы сохранить право на досрочную пенсию начинающим работникам (67%). Наиболее поддерживают сохранение досрочной пенсии – работники 45-59 лет (73%), наименее активно – работники до 25 лет (60%) (рис. 5) Среди молодежи согласны с отменой досрочных пенсий для молодых работников 13%

респондентов. В среднем по выборке доля затруднившихся ответить достаточно высока (25%).



Рисунок 5 – Мнение работников относительно возможности отмены досрочной пенсии, %

С одной стороны, это означает молодежь несколько более лояльна к реформе, а существенная доля затруднившихся дает возможность изменить мнение работников о реформе с резко негативного на более позитивное. С другой стороны, активная поддержка возрастными работниками сохранения досрочной пенсии начинающим работникам, говорит о том, что возрастные работники чувствуют, в отличие от молодежи, в потребность в досрочной пенсии исходя из своего опыта.

В случае повышения возраста назначения досрочной пенсии на 5 лет более половины опрошенных работников, занятых по Спискам № 1 и № 2, (58%) сообщили, что с большой вероятностью продолжат работать на своих же местах. 30% работников отметили, что с большой вероятностью уйдут с предприятия, сменив сферу деятельности (сказали, что определенно уйдут – 12%). При этом 29% работников отметили, что с большой вероятностью примут участие в протестных акциях (15% – примут участие в забастовках с высокой вероятностью) (рис. 6).

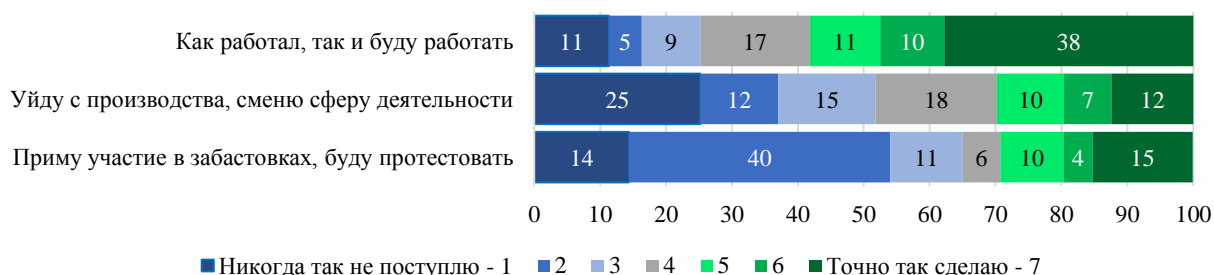


Рисунок 6 – Действия работников в случае повышения возраста назначения досрочной пенсии на 5 лет, %

Опрошенные руководители по-разному оценивают вероятность социального недовольства в связи с возможным повышением возраста досрочного назначения пенсии. Отдельные руководители надеются, что протесты маловероятны, в случае если предоставить работникам денежную компенсацию. Так, на одном из обследованных предприятий в результате проведения специальной оценки условий труда был снят фактор вредности с части рабочих мест, и отдельные работники потеряли льготы за вредность. Для удержания этих работников предприятие планирует повысить им заработную плату, создав для них условия для профессионального роста. Другие руководители отмечают, что существует угроза социального взрыва, т.к. досрочная пенсия - компенсация от имени государства за то, что люди рискуют своим здоровьем. У работников будет *«чувство несправедливости, когда государство о тебе не заботится»*.

Проведенное исследование выявило необходимость реформирования системы получения статуса лица, имеющего профессиональное заболевание. В настоящее время данная система имеет много барьеров: *«Сейчас 10 из 100 идут доказывать профболезни, и не всем это удается»* (руководитель подразделения, предприятие по добыче полезных ископаемых), *«Чтобы без всяких волокит пройти, ставят сумму. Конкретную сумму, для некоторых неподъемную, для некоторых подъемную»* (руководитель подразделения, предприятие по добыче полезных ископаемых).

Также вопросы вызывает проводимая на предприятиях с вредными условиями труда, специальная оценка условий труда. По словам работников, которых затронула аттестация/специальная оценка условий труда, свыше 40% из них были переведены в категорию со сниженным классом «вредности». Подавляющее большинство работников, столкнувшихся со снижением класса «вредности» своего рабочего места не согласны с полученной оценкой: почти все они (97%) считают, что условия их работы не изменились.

В целом исследование показало, что система компенсации вредного воздействия производственных факторов на здоровье работников, занятых по Спискам № 1 и № 2, требует совершенствования как в части реформирования института досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда, так и в части получения статуса лица, имеющего профессиональное заболевание. Реформа института досрочных пенсий работников, занятых во вредных условиях труда, должна сопровождаться совершенствованием института специальной оценки труда, в части повышения его прозрачности и объективности, а также совершенствованием института выявления рисков профессиональных заболеваний.