

З.Р. Зиганшина, ассистент кафедры менеджмента в социальной сфере ИУЭФ КФУ
сот. 89655971251, e-mail: salimaizy@yandex.ru

Общественные блага инновационного типа

Аннотация: В статье предлагается новый механизм формирования социального государственного партнерства как формы реализации модели управления региональной системой здравоохранения, которое можно определить как сотрудничество трех игроков в процессе создания общественных благ инновационного типа: отраслей образования и здравоохранения, представляющих науку и практику и органов власти.

Ключевые слова: социально значимые услуги, здравоохранение, образование, органы власти, общественные блага, инновации

Key words: socially important services, healthcare, education, government, public goods, innovation

Согласно концепции развития системы здравоохранения РФ до 2020 г. совершенствование предоставляемой населению медицинской помощи возможно лишь в условиях инновационного развития здравоохранения, создания медицинских услуг на основе внедрения в практику конкурентоспособных результатов медицинских научных исследований, перехода всех уровней системы к стандартизации медицинской помощи, а также целенаправленной подготовки специалистов, способных обеспечить внедрение научных достижений, что обуславливает необходимость формирования новой формы реализации модели управления системой здравоохранения – социального государственного партнерства.

Социальное государственное партнерство в здравоохранении – это сотрудничество в целях реализации приоритетных задач развития взаимодействующих отраслей посредством распределения выгод, затрат и рисков, осуществляемое на принципах долгосрочности, добровольности, управляемости, юридической обоснованности.

Как институт взаимоотношений между участниками кластера, партнерство представляет собой механизм установления интенсивных, тесных взаимоотношений, которые формируются в системе кооперации. Партнерство между участниками вырабатывает правила и нормы поведения, а также структуру и форму организации совместных процессов, которая переходит в «высокую» степень — интерактивную координацию действий коллектива участников, обеспечивая синергию их совместных усилий. Функцией партнерства как института, является согласование интересов участников, создание условия сотрудничества на равных или взаимовыгодных условиях, создание относительного баланса интересов.¹

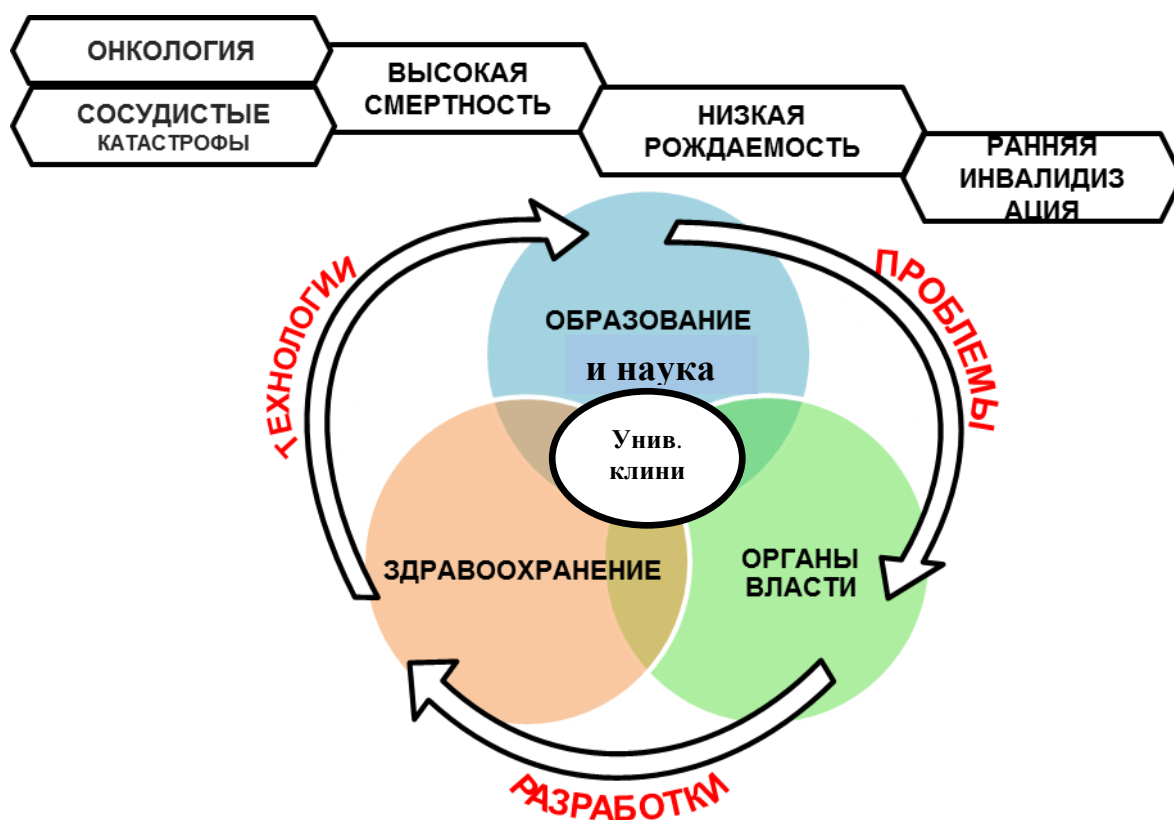


Рис. 1. Организационный механизм социального государственного партнерства в региональном здравоохранении

Источник: составлено автором.

«Организационный механизм социального государственного партнерства, созданного путем взаимодействия организаций отраслей

¹ Кулубеков Р. Р., Самойлова Л. Б. Институциональный подход в исследовании кластера // Молодой ученый. — 2014. — №4. — С. 557-561

социально – значимых услуг: здравоохранения и образования заключается в наличии трех «игроков», представляющих науку, практику и регулирующее государство в процессе создания «новых общественных благ» за рамками целей участников (см. рис.1).

Участники партнерства в рамках университетской среды не кооперируются, а вступают в коллаборативные отношения, интегрируя медицинскую помощь, образование и науку на основе эффективного коллегиального управления и принципах доказательной персонифицированной трансляционной медицины. Взаимодействующие отрасли обмениваются знаниями и практикой, формируя совместное видение в отношении мер адаптации к гиперизменчивой среде. Благодаря такому видению участники социального партнерства могут принимать более эффективные решения по сравнению с независимыми, применяя механизм коллективной фильтрации, а также эффективно объединять усилия для совместного создания новых услуг, применяя механизм коллективного создания инноваций. Причем это видение непрерывно корректируется в ходе взаимных согласований, формируя основу для генерирования инноваций в непрерывном режиме.

Данная форма по своему построению является универсальной и может быть реализована в процессе взаимодействия трех участников: отрасли образования, органов власти и различных отраслей (здравоохранение, промышленность, сельское хозяйство, строительство и т.д.).

«Инновационный характер предлагаемой формы в здравоохранении объясняется возрождением традиций, которые больше столетия назад показали, что опыт создания университетских клиник при Казанском Императорском университете для казанских медиков, профессоров университета бесценен, так как выходцами ее были опытные профессионалы, клиницисты, организаторы здравоохранения, прославившие не только

казанскую, но и российскую медицинскую школу.»²

Целесообразно сделать вывод, что одной из целей участников социального государственного партнерства является создание эффективной системы оказания медицинской помощи. Классическим примером формирования такого рода партнерства является университетская клиника.

В соответствии с международными стандартами инновация определяется как конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности. Согласно основоположнику теории инноваций, австрийскому экономисту Й. Шумпетеру, инновация является средством для получения прибыли. Вследствие чего, можно сделать вывод, что общественное благо способно приобретать инновационный характер только после получения положительного результата от его использования: получения полезности, удовлетворения потребностей на более высоком уровне или с меньшими затратами. К таким благам могут относиться либо блага, ранее неизвестные потребителям, либо которые известны, но изготовлены с помощью инновационных технологий, произведенные на основе инноваций и предназначенные для удовлетворения потребностей индивидуумов и всего общества в целом.

Инновационная продукция выступает в качестве частного случая более общей категории – инновационные блага. Продукция как продукт труда имеет материальную форму в отличие от благ, включающих также продукты, которые не имеют материальной формы – услуги. Особую значимость на сегодняшний день в жизнедеятельности общества приобретает сфера социально значимых услуг. К отраслям данной сферы относятся здравоохранение и образование, поскольку от их состояния зависит развитие

² Зиганшина З.Р., Попов М.Л., Геркина Е.А. Развитие отраслевого взаимодействия в глобализированной экономике // Экономические науки - № 7 (140), 2016. (0,5 п. л.)

человеческого потенциала. Необходимость совмещения социальной справедливости, индивидуальной свободы и экономической эффективности в принятии управленческих решений органами власти обуславливает необходимость формирования нового механизма реализации модели управления региональной системы здравоохранения.

Основными целями деятельности созданного социального государственного партнерства в здравоохранении – университетской клиники Казанского федерального университета являются:

- создание условий для реализации медицинской науки и образования посредством оказания передовой медицинской помощи населению;
- поиск эффективных методик, методик – заменителей существующих медицинских технологий;
- качественное медицинское образование на основе получения современных теоретических знаний и реальных практических навыков в условиях университетской клиники;
- приток в отрасль подготовленных специалистов, владеющих навыками применения разрабатываемых медицинских технологий;
- устойчивое повышение качества медицинской помощи на основе доступа к передовым технологиям и научным разработкам;
- эффективное управление академическими и производственными процессами на основе единства стратегических целей и задач;
- многопрофильные клинические и лабораторные базы для проведения актуальных научных исследований с немедленным трансфертом их результатов в практическое здравоохранение;
- повышение финансовой устойчивости и эффективности систем на основе интеграции и совместного использования ресурсов.

Основой развития социального государственного партнерства на базе университетской клиники Казанского федерального университета становится медико – индустриальный кластер, включающий медицинское образование, органы власти, практическое здравоохранение.

Общественные блага, которые будут создаваться на базе социального государственного партнерства при развитии университетской клиники, смогут приобрести инновационный характер при реализации следующих условий:

- в результате взаимодействия науки и клинической практики на базе университетской клиники должен осуществиться приток в отрасль «кадров инновационного типа» (высококвалифицированных медицинских кадров);

- «государственные региональные программы инновационного типа» должны осуществляться на более высоком качественном уровне и с меньшими затратами;

- у «потребителя с инновационной культурой», в результате прохождения всех этапов диспансеризации, должна повыситься индивидуальная ответственность за собственное здоровье.

Инновационные блага создаются в результате реализации научно-инновационного цикла (см. рис. 2). В качестве внешней среды выступают потребители медицинских услуг, а именно прикрепленное к университетской клинике «Казань» население. Фундаментальные и прикладные научные знания, новые разработки формируются в процессе взаимодействия медицинского образования, науки и практического здравоохранения, давая возможность появлению новшеств и инноваций. Изучение удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи позволяет вносить изменения в инфраструктуру и формировать эффективную стратегию клиники с учётом реализации приоритетных направлений, подразумевающую в себе возможности изменения структуры диспансеризации и профилактики в соответствии со сформированными на основе гендерной, возрастной и социальной характеристик прикрепленного населения – «территориальными картами здоровья». Функционирование такого рода возможно лишь во взаимодействии с другими элементами системы.

«Территориальные карты здоровья», предложенные нами, - это медико – географические карты, построенные на основе:

- экологических карт района, где проживает прикрепленное к университетской клинике население (состояние и качество окружающей среды, проявляющиеся в неблагоприятном влиянии на здоровье населения);
- географических карт (природных, социально-бытовых и производственных) с определением предпосылок болезней человека, свойственных природным и производственным территориальным комплексам, их сочетания и условий проявления;
- карт, сформированных на основе гендерной, возрастной и социальной характеристик прикрепленного населения;
- нозогеографические карты, характеризующие фактическое распространение болезней;
- карты здоровья населения.

В состав «территориальных карт здоровья» можно отнести и появившиеся сравнительно недавно демоэкологические карты, показывающие районы повышенной смертности населения и ее возможные причины. Таким образом «территориальная карта здоровья» характеризует и анализ половой, возрастной, национальной предрасположенности населения к определенным видам заболеваний.

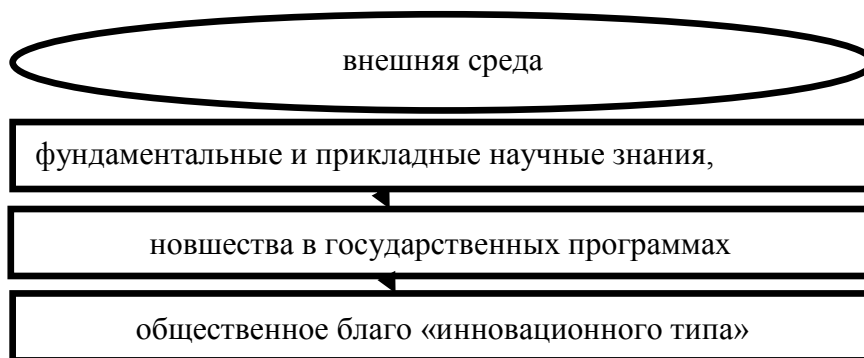


Рис. 2. Цикл производства общественных благ инновационного типа

Источник: составлено автором.

Таким образом, данная форма партнерства показывает целесообразность современных процессов объединения науки, образования и производства медицинских услуг в системе здравоохранения как важного фактора повышения его эффективности и формирования новой модели управления. При этом инновационный характер вуза позволяет повысить эффективность и качество образовательного процесса, развить его прикладную направленность, максимально использовать имеющиеся ресурсы: интеллектуальные, материальные, информационные и человеческие ресурсы для подготовки специалистов, проведения исследований, разработки и реализации инновационных проектов.

С течением времени, данные блага утратят характер инновационности и их создание продолжится как производство не инновационных благ уже за пределами данной системы.

Потребление такого рода благ одними потребителями не уменьшает возможностей их потребления другими потребителями, то есть данные блага обладают свойством неконкурентности. Если производитель, не имеет реального выбора предоставлять их только конкретному потребителю, способному заплатить, и предоставляет данные блага всем желающим, то они становятся неисключаемыми. Таким образом, блага обладающие свойствами неконкурентности и неисключаемыми являются общественными.

В условиях товарного производства благо имеет свою стоимость, потребительскую ценность и полезность. Создание общественных благ инновационного типа направлено на удовлетворение потребностей общества, взаимодействующих отраслей и органов власти и выступает источником специфических потребительских стоимостей, не нацелено на получение экономических выгод, являясь объектом всеобщего пользования. При создании общественных благ инновационного типа отсутствует фаза обмена, поскольку оно не принимает на рынке товарной формы.

Таким образом, основным источником финансирования создания таких благ является – государственный бюджет, состоящий из налоговых

поступлений налогоплательщиков, в качестве которых выступают субъекты национальной экономики (фирмы и индивидуумы). Отсюда следует равенство в распределении и потреблении данных общественных благ инновационного типа. Важно, что данные блага являются общественными, поэтому государство выступает в роли гаранта и финансирует их создание.

Прекращение государственного стимулирования и финансирования этих благ за счет бюджета может остановить поступательное развитие научного знания в отрасли образования, технический прогресс в отрасли здравоохранения и все инновационное развитие экономики в целом.

Список использованной литературы

1. Гецеу С.Н. Общественные и частные блага в воспроизводстве инновационных процессов /Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - №04. – 2009. – с. 17 – 22.

2. Современный толковый словарь изд. «Большая Советская Энциклопедия» [Электронный ресурс] URL: <http://www.classes.ru/all-russian/dictionary-russian-foreign2-term-36929.htm>